



Expunere de motive

la proiectul de Lege privind cerințele de informare prin etichetare pentru apa de izvor și apa de masă îmbuteliată

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect reglementarea unor cerințe minime de etichetare aplicabile apei de izvor și apei de masă comercializate pe teritoriul României, în scopul asigurării unui nivel adecvat de transparență și al consolidării protecției consumatorilor cu privire la natura produsului, originea acestuia și tratamentele aplicate înainte de îmbuteliere.

În prezent, pe piața națională a apei îmbuteliate sunt comercializate mai multe categorii de produse, respectiv apă minerală naturală, apă de izvor și apă de masă. Deși aceste produse sunt destinate aceluiași tip de consum și sunt prezentate simultan în cadrul acelorași spații comerciale, nivelul informațiilor furnizate consumatorilor prin etichetare nu este întotdeauna comparabil.

În cazul apei minerale naturale, cadrul normativ aplicabil prevede cerințe specifice privind informarea consumatorilor referitoare la origine și caracteristicile produsului. În schimb, pentru apa de izvor și apa de masă, informațiile referitoare la sursa de proveniență și la tratamentele aplicate înainte de îmbuteliere nu sunt prezentate întotdeauna într-o manieră uniformă și ușor accesibilă consumatorului.

Analiza produselor existente pe piață evidențiază existența unor practici neuniforme privind indicarea provenienței apei și a tratamentelor aplicate înainte de îmbuteliere, ceea ce poate îngreuna compararea produselor și exercitarea unei alegeri informate de către consumatori.

Intervenția legislativă este justificată de necesitatea consolidării protecției intereselor economice ale consumatorilor și a asigurării unui nivel adecvat de transparență privind produsele alimentare comercializate sub forma apei îmbuteliate. Totodată, aceasta urmărește prevenirea situațiilor susceptibile să inducă în eroare consumatorii și facilitarea exercitării dreptului acestora la o informare corectă, completă și comparabilă.

În cazul apei îmbuteliate, proveniența apei reprezintă un element relevant pentru decizia economică a consumatorului, în condițiile în care produse aparținând unor categorii similare pot proveni din surse diferite și pot fi prezentate sub denumiri comerciale care nu permit identificarea facilă a locului de captare. Instituirea obligației de indicare a localității în care este situată sursa de captare urmărește să asigure un nivel adecvat de informare și să prevină practicile susceptibile să inducă în eroare consumatorii cu privire la originea produsului.

Inițiativa legislativă nu urmărește modificarea regimului juridic al apei destinate consumului uman și nici a regimului juridic al apei minerale naturale, reglementate prin acte normative distincte la nivel național și european. Obiectul reglementării îl constituie exclusiv instituirea unor obligații minime și uniforme de informare prin etichetare pentru apa de izvor și apa de masă, în ceea ce privește categoria produsului, originea acestuia și tratamentele aplicate înainte de îmbuteliere.

În acest sens, proiectul de lege prevede obligativitatea indicării pe etichetă a categoriei produsului, a localității în care este situată sursa de captare a apei utilizate pentru fabricarea produsului, precum și a tratamentelor aplicate, după caz. Aceste informații sunt considerate esențiale pentru asigurarea unei informări clare și neechivoce a consumatorilor și pentru creșterea gradului de transparență pe piața apei îmbuteliate.



Totodată, prin reglementarea propusă se urmărește reducerea riscului de confuzie între diferitele categorii de produse aflate pe piață și asigurarea unui nivel comparabil de informare pentru consumatori.

Prezenta inițiativă legislativă este elaborată cu respectarea principiilor prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare. Cerințele de informare prevăzute de proiect urmăresc protecția consumatorilor și prevenirea practicilor susceptibile să inducă în eroare cu privire la originea produsului și nu aduc atingere regimului juridic aplicabil apelor minerale naturale stabilit prin legislația Uniunii Europene și prin legislația națională în vigoare.

Din punct de vedere al impactului socio-economic, măsura propusă are un impact limitat asupra operatorilor economici. Acesta constă în principal în adaptarea informațiilor înscrise pe etichete și a elementelor grafice aferente, fără modificarea condițiilor de autorizare, a proceselor de producție sau a cerințelor privind calitatea produselor. Proiectul instituie un termen de conformare suficient pentru adaptarea treptată a etichetelor și pentru valorificarea stocurilor existente.

Consumatorii vor beneficia de un nivel sporit de transparență și de posibilitatea realizării unei alegeri informate între produse similare, pe baza unor informații relevante și ușor accesibile privind proveniența și caracteristicile acestora.

Aplicarea și controlul respectării dispozițiilor legii vor reveni Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, în cadrul competențelor sale legale, cu posibilitatea cooperării instituționale cu celelalte autorități competente. Implementarea măsurilor propuse nu presupune înființarea unor structuri noi și nu implică alocarea unor resurse bugetare suplimentare.

De asemenea, proiectul stabilește un regim sancționator contravențional proporțional cu gravitatea faptelor constatate și prevede măsuri tranzitorii destinate asigurării unei implementări predictibile și echilibrate pentru operatorii economici.

Având în vedere faptul că proiectul instituie cerințe obligatorii de etichetare aplicabile produselor comercializate pe teritoriul României, inclusiv celor provenite din alte state membre ale Uniunii Europene, inițiatorii vor analiza necesitatea îndeplinirii procedurilor de notificare prevăzute de Directiva (UE) 2015/1535 privind furnizarea de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale.

Față de considerentele expuse, adoptarea prezentei legi este de natură să contribuie la creșterea transparenței pe piața apei îmbuteliate, la consolidarea protecției consumatorilor și la asigurarea unei informări clare și comparabile cu privire la produsele comercializate, cu respectarea cadrului juridic național și european aplicabil.

Inițiator:
Deputat Răzvan Enachi